



OFICIO No. 01130-DNCP-2023
Sección: Dirección Nacional de Contratación Pública
Asunto: Informe de Pertinencia
Quito, 19 de septiembre de 2023

Señor
Jorge Luis Peñaherrera Yáñez
Gerente General, Encargado
Hospital de Especialidades - Carlos Andrade Marín
Ayacucho N19-63 y Av. 18 de Septiembre
No. teléfono 02 2994 400
Ciudad

De mi consideración:

En atención a la "SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2023-1140" ingresada a través del sistema informático de la Contraloría General del Estado, módulo "cge ContratacionPublica", informo lo siguiente:

INFORMACIÓN ESPECIFICA DE LA CONTRATACIÓN	
Nombre de la Entidad Contratante:	HOSPITAL DE ESPECIALIDADES - CARLOS ANDRADE MARÍN
RUC:	1768046450001
Unidad Requirente:	TRAUMATOLOGIA Y ORTOPEdia
Provincia:	PICHINCHA
Cantón:	QUITO
Ciudad:	QUITO
Código del Proceso:	SIE-HCAM-2023-221
Objeto de contratación:	ADQUISICIÓN DE LOS DISPOSITIVOS MÉDICOS: IMPLANTES CIRUGÍA DE COLUMNA VERTEBRAL – DEFORMIDADES, PARA UNIDAD TÉCNICA DE TRAUMATOLOGÍA Y ORTOPEdia
Código CPC:	352901091
Presupuesto referencial:	796 169,25 USD

1. ANTECEDENTES:

- 1.1. El 14 de septiembre de 2023 el Hospital de Especialidades - Carlos Andrade Marín ingresó la "SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2023-1140".
- 1.2. El 15 de septiembre de 2023 la Dirección Nacional de Contratación Pública de la Contraloría General del Estado, avocó conocimiento de la solicitud, a base de su misión, funciones y atribuciones conferidas en el artículo 17 del Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos de la Contraloría General del Estado.
- 1.3. Amparados en lo dispuesto en el artículo 62 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, el 15 de septiembre de 2023 a través del módulo "cge ContratacionPublica", se realizó la devolución del trámite por documentación imprecisa y se solicitó información adicional.
- 1.4. El 18 de septiembre de 2023 a través del Sistema Informático de la Contraloría General del Estado, módulo "cge ContratacionPublica", se verificó que el Hospital de Especialidades - Carlos Andrade Marín adjuntó la información adicional requerida, así como el documento denominado "RECTIFICACIÓN DEL APARTADO "DESCRIPCIÓN DEL BIEN, SERVICIO, OBRA O CONSULTORÍA" a través del cual, manifestó: "... Dentro de la SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2023-1140, enviada el 14 de septiembre del 2023, declaro que en el apartado "Descripción del Bien, Servicio, Obra o Consultoría" debe constar: Son bienes catalogados como insumos de uso general, que incluyen varios kits que se utilizan para colocación de implantes cirugía de columna

vertebral y para el tratamiento de deformidades de columna, usados por la unidad técnica de traumatología y ortopedia, dejando sin efecto la descripción antes colocada como BIEN (...)”.

2. NORMATIVA APLICABLE:

- 2.1.** El artículo 288 de la Constitución de la República del Ecuador, preceptúa: “... *Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas (...)*”.
- 2.2.** Los artículos 18.1 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado y 22.1 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, facultan a la Contraloría General del Estado, la emisión de informes de pertinencia previo a todos los procesos de contratación pública.
- 2.3.** El artículo 47 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, señala: “... *Para la adquisición de bienes y servicios normalizados que no consten en el catálogo electrónico, las Entidades Contratantes deberán realizar subastas inversas en las cuales los proveedores de bienes y servicios equivalentes, pujan hacia la baja el precio ofertado, en acto público o por medios electrónicos a través del Portal de COMPRASPÚBLICAS (...)*”.
- 2.4.** Mediante Decreto Ejecutivo No. 458, de 18 de junio de 2022, publicado en el Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 87, de 20 de junio de 2022, se expidió el Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, reformado a través de Decreto Ejecutivo No. 488, de 12 de julio de 2022, publicado en el Registro Oficial Segundo Suplemento No. 104, de 13 de julio de 2022, en el cual dentro del Título III, Capítulo I, Sección I, Parágrafo II, se reguló la tramitación del Informe de Pertinencia para la Contratación Pública. Además, mediante Decretos Ejecutivos No. 550, de 30 de agosto de 2022, publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 138, de 31 de agosto de 2022; No. 572, de 06 de octubre de 2022, publicado en el Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 171, de 18 de octubre de 2022; No. 581, de 19 de octubre de 2022, publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 174, de 21 de octubre de 2022; No. 586, de 31 de octubre de 2022, publicado en el Tercer Suplemento del Registro Oficial No. 186, de 10 de noviembre de 2022; Decreto Ejecutivo No. 649, de 20 de enero de 2023, publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 253, de 17 de febrero de 2023 y Decreto Ejecutivo No. 847 de 19 de agosto de 2023, a través de los cuales se expidieron nuevas reformas al reglamento.
- 2.5.** La Disposición Transitoria Novena del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública señala que: “... *La Contraloría General del Estado emitirá los Informes de Pertinencia para las contrataciones cuyo presupuesto referencial sea superior al valor que resulte de multiplicar el coeficiente 0,000015 por el Presupuesto Inicial del Estado (...)*”.
- 2.6.** La Norma de Control Interno 402-01, establece:

“... *402-01 PRESUPUESTO - Responsabilidad del control.- La máxima autoridad de una entidad u organismo del sector público dispondrá a los responsables de las unidades inherentes a la materia, el diseño de los controles que se aplicarán para asegurar que todas las etapas del ciclo presupuestario cumplan con las disposiciones legales, reglamentarias y políticas gubernamentales, sectoriales e institucionales que regulan las actividades del presupuesto.*”

Los responsables de la administración financiera de las entidades del sector público establecerán procedimientos de control interno presupuestario para la programación, formulación, aprobación, ejecución, evaluación, clausura y liquidación del presupuesto institucional. Deberán fijar los objetivos generales y específicos en la programación de ingresos y gastos; y, deberán asegurar la disponibilidad presupuestaria de fondos en las asignaciones aprobadas (...).

3. VERIFICACIÓN DE LA DOCUMENTACIÓN E INFORMACIÓN:

Con el objetivo de establecer la pertinencia y favorabilidad para el inicio de la contratación pública, al amparo de los artículos 18.1 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado, 22.1 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y 63 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, se determina lo siguiente:

REQUISITOS ESTABLECIDOS EN EL ARTÍCULO 61 DEL REGLAMENTO GENERAL A LA LEY ORGÁNICA DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA			
1. FORMULARIO DE SOLICITUD DE PERTINENCIA			
DETALLE	CONSTA	NO CONSTA	REFERENCIA
a) Objeto de la Contratación	X		El objeto de la contratación ha sido declarado a través de la "SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2023-1140", suscrita por la máxima autoridad.
b) Tipo de Contratación	X		Subasta Inversa Electrónica
c) Plazo de Contratación	X		450 días
d) Presupuesto referencial de la Contratación	X		El presupuesto referencial ha sido declarado a través de la "SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2023-1140", obtenido mediante el estudio de mercado, suscrito por el Coordinador General de Hospitalización y Ambulatorio.
e) Declaración de existencia presente o futura de recursos suficientes para cubrir las obligaciones derivadas de la contratación	X		Efectuó la declaración a través de la "SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2023-1140".
f) Declaración de que la contratación consta en el Plan Anual de Contratación	X		Realizó la declaración a través de la "SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2023-1140", misma que al consultar el Plan Anual de Contratación en el Sistema Oficial de Contratación Pública de la entidad contratante, se visualizó que es concordante con la línea No. 20, del apartado "Partidas Consolidadas" al 19 de septiembre de 2023.
2. INFORME DE NECESIDAD DE LA CONTRATACIÓN			
DETALLE	CONSTA	NO CONSTA	REFERENCIA
Identificación específica, detallada, clara y concreta de la necesidad de la contratación	X		La entidad contratante adjuntó el documento denominado "Informe de Necesidad de Dispositivos Médicos", elaborado por el Jefe de la Unidad de Traumatología y Ortopedia y aprobado por el Coordinador General de Hospitalización y Ambulatorio.
Análisis de beneficio, eficiencia o efectividad	X		
3. INSTRUMENTO/S EN EL/LOS CUAL/ES SE DEFINIÓ EL PRESUPUESTO REFERENCIAL			
DETALLE	CONSTA	NO CONSTA	REFERENCIA
1. Análisis del bien, servicio u obra a ser contratado: características técnicas.	X		La entidad contratante realizó este análisis en el número 5.1 del estudio de mercado.

2. Revisión de los procesos de contratación pública de la entidad contratante como de otras instituciones del Estado, para identificar los montos de adjudicaciones similares realizadas en los últimos dos (2) años	X		La entidad contratante efectuó la búsqueda de adjudicaciones similares realizadas en los últimos dos años previos a la publicación del proceso, tanto de la entidad contratante como de otras instituciones y adjuntó capturas de pantalla.
3. De ser el caso, considerar la variación de precios locales o importados, según corresponda; de ser necesario, realizar el análisis a precios actuales, considerando la inflación (nacional y/o internacional)	X		La entidad contratante realizó esta consideración, en el número 5.3 del estudio de mercado
4. Las entidades contratantes procurarán contar con al menos tres proformas; las cuales podrán ser obtenidas a través de la herramienta de "Necesidades de contratación y recepción de proformas"	X		La entidad contratante adjuntó dos proformas al estudio de mercado, así como las publicaciones de Necesidad de Contratación en el portal del SERCOP.
4. CERTIFICACIÓN DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTARIA Y EXISTENCIA PRESENTE O FUTURA DE RECURSOS SUFICIENTES PARA CUBRIR LAS OBLIGACIONES DERIVADAS DE LA CONTRATACIÓN			
DETALLE	CONSTA	NO CONSTA	REFERENCIA
Certificación de disponibilidad presupuestaria presente o futura	X		Adjuntó la Certificación Presupuestaria No. 1751, de 11 de septiembre de 2023, suscrita por la Directora Financiera, la Certificación Presupuestaria No. 2023-1751-01 y la Certificación Presupuestaria Plurianual año 2024 emitida a través del Memorando No. IESS-HCAM-JAPC-2023-0334-DPL-M de 12 de septiembre de 2023, suscritas por la Jefa de la Unidad de Presupuesto y Contabilidad.

4. ANÁLISIS DE LA PERTINENCIA Y FAVORABILIDAD:

De la información provista por la entidad contratante, se verificó lo siguiente:

4.1. Es congruente con la necesidad determinada en el documento denominado *"INFORME DE NECESIDAD DE DISPOSITIVOS MÉDICOS"*, cuyo objeto de contratación es la *"ADQUISICIÓN DE LOS DISPOSITIVOS MÉDICOS: IMPLANTES CIRUGÍA DE COLUMNA VERTEBRAL – DEFORMIDADES, PARA UNIDAD TÉCNICA DE TRAUMATOLOGÍA Y ORTOPEDIA"*, correspondiente al proceso de subasta inversa electrónica, signado con código SIE-HCAM-2023-221.

4.2. Es congruente con los requisitos del artículo 61 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, por cuanto, registró e ingresó la siguiente documentación:

4.2.1. *"SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2023-1140"*, suscrita por la máxima autoridad.

4.2.2. Documento denominado *"INFORME DE NECESIDAD DE DISPOSITIVOS MÉDICOS"*, elaborado el Jefe de la Unidad de Traumatología y Ortopedia y aprobado por el Coordinador General de Hospitalización y Ambulatorio.

4.2.3. Estudio de mercado que sirvió de base para la definición del presupuesto referencial, en el cual, se observó lo siguiente:

- Análisis de los bienes a ser adquiridos.
- Consideración de adjudicaciones similares en los 2 últimos años.
- Variación de precios locales o importados

- Cuenta con dos proformas firmadas electrónicamente, la misma que ha sido validada a través del aplicativo "FirmaEC".

4.2.4. Certificación Presupuestaria No. 1751, de 11 de septiembre de 2023, suscrita por la Directora Financiera, Certificación Presupuestaria No. 2023-1751-01 y Certificación Presupuestaria Plurianual año 2024 emitida a través del Memorando No. IESS-HCAM-JAPC-2023-0334-DPL-M, de 12 de septiembre de 2023, suscritas por la Jefa de la Unidad de Presupuesto y Contabilidad.

5. CONCLUSIÓN:

De conformidad con los términos antes expuestos y, en cumplimiento de lo señalado en los artículos 18.1 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado, 22.1 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y 63 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, se determina la **pertinencia y favorabilidad** para la consumación de esta contratación pública; en este sentido, se emite el presente **Informe de Pertinencia**, mismo que deberá ser publicado como información relevante en el Sistema Oficial de Contratación Pública y en la página web de la entidad contratante.

Este informe es específico para la "SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2023-1140". La Dirección Nacional de Contratación Pública no se pronuncia sobre los aspectos técnicos de esta contratación, identificación de la necesidad incluido el análisis de beneficio, eficiencia o efectividad, selección del código del Clasificador Central de Productos - CPC, establecimiento del presupuesto referencial y su metodología, determinación del plazo, por no ser de su competencia, siendo éstos de exclusiva responsabilidad de la entidad contratante.

6. OBSERVACIONES:

- 6.1.** De la información registrada e ingresada por la entidad contratante en el módulo "cge ContratacionPublica", la Dirección Nacional de Contratación Pública verificó únicamente los requisitos establecidos en el artículo 61 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.
- 6.2.** El presente informe fue emitido presumiendo que las declaraciones y documentos adjuntos a la referida solicitud son verdaderos, no obstante, en caso de verificarse lo contrario, este informe carecerá de validez alguna, de conformidad a lo establecido en el artículo 10 de la Ley Orgánica para la Optimización y Eficiencia de Trámites Administrativos, sin perjuicio de las sanciones y otros efectos jurídicos establecidos en la ley.
- 6.3.** Previo a iniciar la fase precontractual, la entidad contratante deberá considerar los montos de adjudicaciones similares realizadas en los últimos dos (2) años, conforme lo establecido en el numeral 2 del artículo 53 de la Normativa Secundaria del Sistema Nacional de Contratación Pública, emitida a través de Resolución No. R.E-SERRCOP-2023-0134, de 01 de agosto de 2023.
- 6.4.** Si las condiciones precontractuales relacionadas al presupuesto referencial, tipo de contratación y plazo de ejecución del contrato se modifican, se deberá solicitar un nuevo Informe de Pertinencia.
- 6.5.** En caso de que el monto adjudicado de la contratación fuese igual o superior a la base prevista para la licitación, no se podrá iniciar la ejecución del contrato


sin la correspondiente protocolización ante Notario Público, de conformidad a lo establecido en el último inciso del artículo 69 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, en concordancia con el primer inciso del mismo artículo.

6.6. La Contraloría General del Estado podrá realizar las acciones de control posterior sobre este proceso de contratación, en el marco de sus competencias, conforme lo dispuesto en el artículo 69 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

6.7. La máxima autoridad de la entidad contratante, los funcionarios o servidores que hubieren intervenido en cualquiera de las etapas de los procedimientos precontractuales de preparación, selección, contratación, así como en la ejecución misma de los contratos, serán personal y pecuniariamente responsables por el incumplimiento de las disposiciones establecidas en la ley.

6.8. Es responsabilidad de la entidad contratante que todos los servidores que actúen o hayan actuado en cada una de las fases de la presente contratación, hayan obtenido la Certificación como Operador del Sistema Nacional de Contratación Pública.

La suscripción del presente informe se realiza en virtud de lo dispuesto en el numeral 7 del artículo 17.1 del Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos de la Contraloría General del Estado, en concordancia con lo establecido en el numeral 3 del artículo 10 del Reglamento Sustitutivo de Suscripción de Documentos de la Contraloría General del Estado.

 Firmado electrónicamente por:
NERIS FABRICIO SEGOVIA BETANCOURT
2023-09-19T16:30:02.455-05:00

Fabricio Segovia Betancourt, Msc.
Director Nacional de Contratación Pública
CONTRALORÍA GENERAL DEL ESTADO
C.C.: 61814

VALIDADO POR	David Alejandro Sánchez Torres	 Firmado electrónicamente por: DAVID ALEJANDRO SANCHEZ TORRES 2023-09-19T16:06:09.983-05:00
SUPERVISADO POR	Diego Javier Vinuesa López	 Firmado electrónicamente por: DIEGO JAVIER VINUEZA LOPEZ 2023-09-19T16:00:02.098-05:00
ELABORADO POR	Mónica Lucía Muela Moscoso	 Firmado electrónicamente por: MONICA LUCIA MUELA MOSCOSO 2023-09-19T15:35:46.376-05:00