



E **O** **F** **I** **C** **I** **O** **N** **o.** **01516-DNCP-2023**
C **S** **E** **C** **C** **I** **ó** **n:** **Dirección Nacional de Contratación Pública**
A **S** **U** **N** **T** **O:** **Informe de Pertinencia**
Q **U** **I** **T** **O,** **13 de octubre de 2023**

Señor
Jorge Luis Peñaherrera Yáñez
Gerente General, Encargado
Hospital de Especialidades - Carlos Andrade Marín
Ayacucho N19-63 y Av. 18 de Septiembre
No. telefónico 02 2944 200
Ciudad

De mi consideración:

En atención a la "*SOLICITUD No. CGE-SIPPCP-2023-1493*" ingresada a través del sistema informático de la Contraloría General del Estado, módulo "*cge ContratacionPublica*", informo lo siguiente:

INFORMACIÓN ESPECÍFICA DE LA CONTRATACIÓN	
Nombre de la Entidad Contratante:	HOSPITAL DE ESPECIALIDADES - CARLOS ANDRADE MARÍN
RUC:	1768046450001
Unidad Requirente:	UNIDAD TÉCNICA DE GENÉTICA Y MOLECULAR
Provincia:	PICHINCHA
Cantón:	QUITO
Ciudad:	QUITO
Código del Proceso:	SIE-HCAM-2023-251
Objeto de contratación:	ADQUISICIÓN DE REACTIVOS PARA PRUEBAS DE SECUENCIACIÓN DE NUEVA GENERACIÓN (NGS) PARA LA UNIDAD TÉCNICA DE GENÉTICA Y MOLECULAR
Código CPC:	352901091
Presupuesto referencial:	782 284,80 USD

1. ANTECEDENTES:

- 1.1. El 10 de octubre de 2023 el Hospital de Especialidades - Carlos Andrade Marín ingresó la "*SOLICITUD No. CGE-SIPPCP-2023-1493*".
- 1.2. El 10 de octubre de 2023 la Dirección Nacional de Contratación Pública de la Contraloría General del Estado, avocó conocimiento de la solicitud, a base de su misión, funciones y atribuciones conferidas en el artículo 17 del Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos de la Contraloría General del Estado.
- 1.3. Amparados en lo dispuesto en el artículo 62 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, el 10 y 11 de octubre de 2023 a través del módulo "*cge ContratacionPublica*", se realizó la devolución del trámite por información imprecisa y se solicitó información adicional.

1.4. El 13 de octubre de 2023 a través del Sistema Informático de la Contraloría General del Estado, módulo “*cge ContratacionPublica*”, se verificó que el Hospital de Especialidades - Carlos Andrade Marín adjuntó la información adicional solicitada.

2. **NORMATIVA APLICABLE:**

2.1. El artículo 288 de la Constitución de la República del Ecuador, preceptúa: “... *Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas (...)*”.

2.2. Los artículos 18.1 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado y 22.1 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, facultan a la Contraloría General del Estado, la emisión de informes de pertinencia previo a todos los procesos de contratación pública.

2.3. El artículo 47 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, señala: “... *Para la adquisición de bienes y servicios normalizados que no consten en el catálogo electrónico, las Entidades Contratantes deberán realizar subastas inversas en las cuales los proveedores de bienes y servicios equivalentes, pujan hacia la baja el precio ofertado, en acto público o por medios electrónicos a través del Portal de COMPRASPÚBLICAS (...)*”.

2.4. Mediante Decreto Ejecutivo No. 458, de 18 de junio de 2022, publicado en el Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 87, de 20 de junio de 2022, se expidió el Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, reformado a través de Decreto Ejecutivo No. 488, de 12 de julio de 2022 publicado en el Registro Oficial Segundo Suplemento No. 104, de 13 de julio de 2022, en el cual dentro del Título III, Capítulo I, Sección I, Parágrafo II, se reguló la tramitación del Informe de Pertinencia para la Contratación Pública. Además, mediante Decretos Ejecutivos No. 550, de 30 de agosto de 2022, publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 138, de 31 de agosto de 2022; No. 572, de 06 de octubre de 2022, publicado en el Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 171, de 18 de octubre de 2022; No. 581, de 19 de octubre de 2022, publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 174, de 21 de octubre de 2022; No. 586, de 31 de octubre de 2022, publicado en el Tercer Suplemento del Registro Oficial No. 186, de 10 de noviembre de 2022; Decreto Ejecutivo No. 649, de 20 de enero de 2023, publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 253, de 17 de febrero de 2023; y, Decreto Ejecutivo No. 847, de 19 de agosto de 2023, se expidieron nuevas reformas al reglamento.

2.5. La Disposición Transitoria Novena del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, señala: “... *A partir de la vigencia del presente Decreto Ejecutivo, la Contraloría General del Estado emitirá los Informes de Pertinencia para las contrataciones cuyo presupuesto referencial sea superior al valor que resulte de multiplicar el coeficiente 0,000015 por el Presupuesto Inicial del Estado (...)*”.

2.6. La Norma de Control Interno 402-01, establece:

“... *402-01 PRESUPUESTO - Responsabilidad del control.- La máxima autoridad de una entidad u organismo del sector público dispondrá a los responsables de las unidades inherentes a la materia, el diseño de los controles que se aplicarán para*

asegurar que todas las etapas del ciclo presupuestario cumplan con las disposiciones legales, reglamentarias y políticas gubernamentales, sectoriales e institucionales que regulan las actividades del presupuesto.

Los responsables de la administración financiera de las entidades del sector público establecerán procedimientos de control interno presupuestario para la programación, formulación, aprobación, ejecución, evaluación, clausura y liquidación del presupuesto institucional. Deberán fijar los objetivos generales y específicos en la programación de ingresos y gastos; y, deberán asegurar la disponibilidad presupuestaria de fondos en las asignaciones aprobadas (...).

3. VERIFICACIÓN DE LA DOCUMENTACIÓN E INFORMACIÓN:

Con el objetivo de establecer la pertinencia y favorabilidad para el inicio de la contratación pública, al amparo de los artículos 18.1 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado, 22.1 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y 63 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, se determina lo siguiente:

REQUISITOS ESTABLECIDOS EN EL ARTÍCULO 61 DEL REGLAMENTO GENERAL A LA LEY ORGÁNICA DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA			
1. FORMULARIO DE SOLICITUD DE PERTINENCIA			
DETALLE	CONSTA	NO CONSTA	REFERENCIA
a) Objeto de la Contratación	X		El objeto de contratación ha sido declarado a través de la "SOLICITUD No. CGE-SIPPCP-2023-1493", suscrita por la máxima autoridad.
b) Tipo de Contratación	X		Subasta Inversa Electrónica
c) Plazo de Contratación	X		365 días
d) Presupuesto referencial de la Contratación	X		El presupuesto referencial ha sido declarado a través de la "SOLICITUD No. CGE-SIPPCP-2023-1493", obtenido mediante documento denominado "Estudio de Mercado para la definición del presupuesto referencial de Dispositivos Médicos", aprobado por la Coordinadora General de Diagnóstico y Tratamiento.
e) Declaración de existencia presente o futura de recursos suficientes para cubrir las obligaciones derivadas de la contratación	X		Efectuó la declaración a través de la "SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2023-1493".
f) Declaración de que la contratación consta en el Plan Anual de Contratación	X		Realizó la declaración a través de la "SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2023-1493", misma que al consultar el Plan Anual de Contratación en el Sistema Oficial de Contratación Pública de la entidad contratante, se visualizó que es concordante con la línea No. 19 del apartado "Partidas Consolidadas", al 13 de octubre de 2023.
2. INFORME DE NECESIDAD DE LA CONTRATACIÓN			
DETALLE	CONSTA	NO CONSTA	REFERENCIA
Identificación específica, detallada, clara y concreta de la necesidad de la contratación	X		La entidad contratante adjuntó el documento denominado "Informe de Necesidad de Dispositivos Médicos", elaborado por la Bióloga Molecular de la Unidad Técnica de Genética y Molecular del Hospital de Especialidades Carlos Andrade Marín.
Análisis de beneficio, eficiencia o efectividad	X		

3. INSTRUMENTO/S EN EL/LOS CUAL/ES SE DEFINIÓ EL PRESUPUESTO REFERENCIAL			
DETALLE	CONSTA	NO CONSTA	REFERENCIA
1. Análisis del bien, servicio u obra a ser contratado: especificaciones técnicas o términos de referencia.	X		La entidad contratante realizó el análisis en numeral 5.1 del estudio de mercado.
2. Revisión de los procesos de contratación pública de la entidad contratante como de otras instituciones del Estado, para identificar los montos de adjudicaciones similares realizadas en los últimos dos (2) años.	X		La entidad contratante efectuó la revisión de los procesos de contratación pública de la entidad contratante como de otras instituciones del Estado para identificar los montos de adjudicaciones similares realizadas en los últimos dos años y adjuntó capturas de pantalla
3. De ser el caso, considerar la variación de precios locales o importados, según corresponda; de ser necesario, realizar el análisis a precios actuales, considerando la inflación (nacional y/o internacional).	X		La entidad contratante en el numeral 5.3 manifestó: "... NO SE ENCONTRO PROCESOS (...)"
4. Las entidades contratantes procurarán contar con al menos tres proformas; las cuales podrán ser obtenidas a través de la herramienta de "Necesidades de contratación y recepción de proformas"	X		La entidad contratante adjuntó una proforma al estudio de mercado; así como, las invitaciones a proformar enviadas a través de la herramienta "Detalle de Necesidad de Contratación".
4. CERTIFICACIÓN DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTARIA Y EXISTENCIA PRESENTE O FUTURA DE RECURSOS SUFICIENTES PARA CUBRIR LAS OBLIGACIONES DERIVADAS DE LA CONTRATACIÓN			
DETALLE	CONSTA	NO CONSTA	REFERENCIA
Certificación de disponibilidad presupuestaria presente o futura	X		Adjuntó la Certificación Presupuestaria No. 1935, de 05 de octubre 2023 y la certificación plurianual emitida mediante Memorando No. IESS-HCAM-JAPC-2023-0407-DPL-M, de 05 de octubre de 2023, suscritas por la Jefa de la Unidad de Presupuesto y Contabilidad del Hospital de Especialidades Carlos Andrade Marín.

4. ANÁLISIS DE LA PERTINENCIA Y FAVORABILIDAD:

De la información provista por la entidad contratante, se verificó lo siguiente:

- 4.1. Es congruente con la necesidad determinada en el documento denominado "*Informe de Necesidad de Dispositivos Médicos*", cuyo objeto es la "*ADQUISICIÓN DE REACTIVOS PARA PRUEBAS DE SECUENCIACIÓN DE NUEVA GENERACIÓN (NGS) PARA LA UNIDAD TÉCNICA DE GENÉTICA Y MOLECULAR*", correspondiente al proceso de contratación de subasta inversa electrónica signado con código: SIE-HCAM-2023-251.
- 4.2. Es congruente con los requisitos del artículo 61 del General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública Reglamento, por cuanto, registró e ingresó la siguiente documentación:
 - 4.2.1. "*SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2023-1493*", suscrita por la máxima autoridad.

- 4.2.2.** El documento denominado “*Informe de Necesidad de Dispositivos Médicos*”, elaborado por la Bióloga Molecular- Unidad Técnica de Genética y Molecular del Hospital de Especialidades Carlos Andrade Marín.
- 4.2.3.** Estudio de mercado que sirvió de base para la definición del presupuesto referencial, en el cual, se observó lo siguiente:
- Análisis de los bienes a ser adquiridos.
 - Consideración de adjudicaciones similares en los 2 últimos años.
 - Cuenta con una proforma firmada electrónicamente, la misma que han sido validadas a través del aplicativo “*FirmaEC*”.
- 4.2.4.** Certificación Presupuestaria No. 1935, de 05 de octubre 2023 y certificación plurianual, emitida mediante Memorando No. IESS-HCAM-JAPC-2023-0407-DPL-M, de 05 de octubre de 2023, suscritas por la Jefa de la Unidad de Presupuesto y Contabilidad del Hospital de Especialidades Carlos Andrade Marín.

5. CONCLUSIÓN:

De conformidad con los términos antes expuestos y, en cumplimiento de lo señalado en los artículos 18.1 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado, 22.1 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y 63 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, se determina la **pertinencia y favorabilidad** para la consumación de esta contratación pública; en este sentido, se emite el presente **Informe de Pertinencia**, mismo que deberá ser publicado como información relevante en el Sistema Oficial de Contratación Pública y en la página web de la entidad contratante.


Este informe es específico para la “*SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2023-1493*”. La Dirección Nacional de Contratación Pública no se pronuncia sobre los aspectos técnicos de esta contratación, identificación de la necesidad incluido el análisis de beneficio, eficiencia o efectividad, selección del código del Clasificador Central de Productos - CPC, establecimiento del presupuesto referencial, su metodología, determinación del plazo, por no ser de su competencia, siendo éstos de exclusiva responsabilidad de la entidad contratante.

6. OBSERVACIONES:

- 6.1** De la información registrada e ingresada por la entidad contratante en el módulo “*cge ContratacionPublica*”, la Dirección Nacional de Contratación Pública verificó únicamente los requisitos establecidos en el artículo 61 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.
- 6.2** El presente informe fue emitido presumiendo que las declaraciones y documentos adjuntos a la referida solicitud son verdaderos, no obstante, en caso de verificarse lo contrario, este informe carecerá de validez alguna, de conformidad a lo establecido en el artículo 10 de la Ley Orgánica para la Optimización y Eficiencia de Trámites Administrativos, sin perjuicio de las sanciones y otros efectos jurídicos establecidos en la ley.
- 6.3** Previo a iniciar la fase precontractual, la entidad contratante deberá considerar los montos de adjudicaciones similares realizadas en los últimos dos (2) años, conforme lo establecido en el numeral 2 del artículo 53 de la Normativa Secundaria del Sistema Nacional de Contratación Pública.


- 6.4 Si las condiciones precontractuales relacionadas al presupuesto referencial, tipo de contratación y plazo de ejecución del contrato se modifican, se deberá solicitar un nuevo Informe de Pertinencia.
- 6.5 En caso de que el monto final de la contratación fuese igual o superior a la base prevista para la licitación, no se podrá iniciar la ejecución del contrato sin la correspondiente protocolización ante Notario Público.
- 6.6 La Contraloría General del Estado podrá realizar las acciones de control posterior sobre este proceso de contratación, en el marco de sus competencias, conforme lo dispuesto en el artículo 69 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.
- 6.7 La máxima autoridad de la entidad contratante, los funcionarios o servidores que hubieren intervenido en cualquiera de las etapas de los procedimientos precontractuales de preparación, selección, contratación, así como en la ejecución misma de los contratos, serán personal y pecuniariamente responsables por el incumplimiento de las disposiciones establecidas en la ley.
- 6.8 Es responsabilidad de la entidad contratante que todos los servidores que actúen o hayan actuado en cada una de las fases de la presente contratación, hayan obtenido la Certificación como Operador del Sistema Nacional de Contratación Pública.
- 6.9 De conformidad a los términos en los que se emitió la certificación presupuestaria, adjunta a la "SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2023-1493", será responsabilidad de la entidad contratante contar con la disponibilidad presupuestaria plurianual y existencia futura de recursos suficientes para cubrir las obligaciones derivadas de la presente contratación

La suscripción del presente informe se realiza en virtud de lo dispuesto en el numeral 7 del artículo 17.1 del Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos de la Contraloría General del Estado, en concordancia con lo establecido en el numeral 3 del artículo 10 del Reglamento Sustitutivo de Suscripción de Documentos de la Contraloría General del Estado.

 Firmado electrónicamente por:
NERIS FABRICIO SEGOVIA BETANCOURT
2023-10-13T18:58:38.435-05:00

Fabricio Segovia Betancourt, MSc.
Director Nacional de Contratación Pública
CONTRALORÍA GENERAL DEL ESTADO
C.C.: 68030

Validado por:	Edgar Patricio Cepeda Abril	 Firmado electrónicamente por: EDGAR PATRICIO CEPEDA ABRIL 2023-10-13T17:35:16.156-05:00
----------------------	-----------------------------	---

Supervisado por:	Santiago Israel Moreta Pozo	 Firmado electrónicamente por: SANTIAGO ISRAEL MORETA POZO 2023-10-13T17:34:23.443-05:00 
Elaborado por:	Daniela Estefanía Lima Pita	 Firmado electrónicamente por: DANIELA ESTEFANIA LIMA PITA 2023-10-13T17:28:25.144-05:00 